



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO GOSPODARSTVA

UPRAVA ZA POLITIKU JAVNE NABAVE

KLASA: 406-01/26-02/151
URBROJ: 526-08-01-01-26-2
Zagreb, 17. rujna 2026.

Općina Žakanje
Općinsko vijeće
n/p gdina. Mladena Bahorića
predsjednika Općinskog vijeća

Žakanje 58,
47276 ŽAKANJE
e-pošta: opcina.zakanje1@ka.t-com.hr

PREDMET: Nadzor zakonitosti Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave
- uputa, daje se

VEZA: Vaš dopis KLASA: 040-01/26-01/05, URBROJ: 2137-4-26-1
od 17. kolovoza 2026.

Poštovani,

u vezi s Vašim dopisom, broj i datum gornji, kojim ste radi nadzora zakonitosti dostavili Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave (dalje u tekstu: Pravilnik), odgovaramo u nastavku.

Sukladno članku 79. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20), nadzor zakonitosti općih akata koje u samoupravnom djelokrugu donose predstavnička tijela općina, gradova i županija obavljaju nadležna tijela državne uprave, svako u svojem djelokrugu.

Budući da Pravilnik uređuje jednostavnu nabavu na temelju članka 15. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 120/16, 114/22 i 48/26; dalje u tekstu: ZJN 2016), ovo Ministarstvo nadležno je za nadzor njegove usklađenosti sa ZJN 2016.

Iz dostavljenog Pravilnika proizlazi da se njime uređuju pravila, uvjeti i postupci jednostavne nabave robe, usluga i radova koje provodi Općina Žakanje kao javni naručitelj, do vrijednosti pragova iz članka 12. stavka 1. ZJN 2016.

Člankom 15. ZJN 2016 propisano je da pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave naručitelj uređuje općim aktom. Općim aktom naručitelj je obvezan urediti poštivanje načela javne nabave i sprječavanje, prepoznavanje i uklanjanje sukoba interesa sukladno člancima 75. do 83. ZJN 2016, pravnu zaštitu gospodarskim subjektima putem prigovora za nabave procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura, mogućnost elektroničke komunikacije za nabave procijenjene vrijednosti jednake ili manje od 15.000,00 eura, provedbu postupaka iznad 15.000,00 eura putem modula jednostavne nabave u EOJN RH te javnu objavu postupaka iznad vrijednosti propisanih tim člankom.

Dodatno se ovim putem ukazuje da su uvidom u tekst Vašeg Pravilnika utvrđene odredbe o primjeni načela javne nabave, sprječavanju sukoba interesa sukladno člancima 75. do 83. ZJN 2016, elektroničkoj komunikaciji, korištenju modula jednostavne nabave, javnoj objavi postupaka i pravnoj zaštiti putem prigovora. Pravilnikom su u bitnome uređena pitanja koja članak 15. ZJN 2016 nalaže urediti općim aktom o jednostavnoj nabavi.

U članku 3. stavku 2. Pravilnika propisano je da se na sukob interesa na odgovarajući način primjenjuju odredbe ZJN 2016 i drugih propisa koji uređuju područje sukoba interesa.

Navedenu odredbu potrebno je uskladiti s člankom 15. stavkom 3. točkom a) ZJN 2016 na način da se jasno propiše primjena odredbi o sprječavanju, prepoznavanju i uklanjanju sukoba interesa sukladno člancima 75. do 83. ZJN 2016. Slijedom navedenog, riječi „na odgovarajući način primjenjuju se“ potrebno je zamijeniti riječima „primjenjuju se“.

Uvidom u članak 4. Pravilnika utvrđeno je da je propisana mogućnost izravnog ugovaranja s jednim gospodarskim subjektom za nabavu roba i usluga procijenjene vrijednosti do 25.000,00 eura, odnosno za nabavu radova procijenjene vrijednosti do 45.000,00 eura, u slučajevima navedenima u stavku 1. toga članka.

Nadalje, među slučajevima u kojima se nabava može ugovoriti izravno temeljem ponude jednog gospodarskog subjekta navedene su javnobilježničke usluge, odvjetničke usluge, zajmovi i krediti, zdravstvene usluge, socijalne usluge, usluge obrazovanja, konzervatorske usluge, usluge vještaka, hotelske i restoranske usluge, usluge cateringa, konzultantske usluge te programski materijal namijenjen audiovizualnim medijskim uslugama.

Izuzeća od primjene pravila nabave primjenjuju se samo u slučajevima i pod uvjetima propisanim ZJN 2016. Navedene kategorije usluga i drugih predmeta nabave nisu kao takve propisane člankom 30. niti drugim odredbama ZJN 2016 kojima su uređena izuzeća od njegove primjene, pa ih općim aktom nije dopušteno unaprijed izdvojiti iz tržišnog natjecanja na način da se za njih, neovisno o okolnostima konkretnog slučaja, omogućuje izravno ugovaranje s jednim gospodarskim subjektom.

Također se ukazuje da je člankom 15. stavkom 5. ZJN 2016 propisano da je postupak jednostavne nabave procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura naručitelj obvezan provesti putem modula jednostavne nabave u EOJN RH. Slijedom navedenog, za nabave procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura nije dopušteno propisati izravno ugovaranje s jednim gospodarskim subjektom izvan modula jednostavne nabave EOJN RH.

Nadalje, iznimke od obveze javne objave za nabave iznad 25.000,00 eura za robu i usluge, odnosno 45.000,00 eura za radove moguće su samo u slučajevima i pod uvjetima propisanim člankom 15. stavkom 7. ZJN 2016.

Stoga je članak 4. potrebno uskladiti na način da se jasno razdvoje nabave procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura koje se obvezno provode putem modula jednostavne nabave EOJN RH od iznimki od javne objave koje se mogu primijeniti samo u slučajevima propisanim člankom 15. stavkom 7. ZJN 2016.

Također je potrebno brisati odredbu kojom se kao razlog za izravno ugovaranje navode „ostali opravdani slučajevi prema Odluci Naručitelja“, budući da se općim aktom ne mogu proširivati zakonom propisane iznimke.

Uvidom u članak 11. stavak 1. Pravilnika utvrđeno je da je propisano kako Naručitelj zadržava pravo poništiti postupak jednostavne nabave prije ili nakon roka za dostavu ponuda bez posebnog obrazloženja.

Navedenu odredbu potrebno je uskladiti s načelima transparentnosti i jednakog tretmana iz članka 4. ZJN 2016 na način da se propiše obveza navođenja i obrazlaganja razloga zbog kojih se postupak poništava. Obrazloženje odluke o poništenju potrebno je i radi učinkovite pravne zaštite gospodarskih subjekata.

Člankom 12. stavkom 1. Pravilnika propisano je da pravo na podnošenje prigovora ima ponuditelj.

Člankom 15. stavkom 3. točkom b) ZJN 2016 propisano je da je naručitelj obavezan općim aktom urediti pravila o osiguranju pravne zaštite gospodarskim subjektima putem prigovora za nabave čija je procijenjena vrijednost veća od 15.000,00 eura. Budući da je pojam ponuditelja uži od pojma gospodarskog subjekta jer obuhvaća samo gospodarske subjekte koji su podnijeli ponudu, dok gospodarski subjekt može imati pravni interes za zaštitu svojih prava i prije podnošenja ponude, predmetnu odredbu potrebno je uskladiti na način da se pravo na podnošenje prigovora osigura gospodarskim subjektima koji smatraju da im je postupanjem naručitelja povrijeđeno pravo ili pravni interes.

U odnosu na članak 12. stavke 6. i 7. Pravilnika, kojima je propisano da Naručitelj o prigovoru odlučuje odlukom u primjerenom roku te da postupak odlučivanja o prigovoru nije upravni postupak, upućuje se kako je navedeno potrebno uskladiti s odredbama Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“, broj 47/09 i 110/21; dalje u tekstu ZUP) u dijelu primjene članka 122. i 156. ZUP-a

Naime, člankom 122. stavkom 3. ZUP-a propisano je da o prigovoru odlučuje čelnik tijela rješenjem u roku od osam dana od dana izjavljivanja prigovora.

Slijedom navedenog, Pravilnikom nije moguće propisati drugačiji način odlučivanja o prigovoru niti propisati da Naručitelj o prigovoru odlučuje odlukom u primjerenom roku. Potrebno

je jasno propisati da o prigovoru odlučuje čelnik Naručitelja rješenjem u roku od osam dana od dana izjavljivanja prigovora.

Nadalje, budući da se o prigovoru odlučuje u upravnom postupku i da odluka o prigovoru ima svojstvo upravnog akta, stavak 7. potrebno je brisati.

Ovim putem skrećemo pozornost i na redakcijske nedostatke Pravilnika. Uvidom u tekst Pravilnika utvrđeno je da nakon članka 11. slijedi članak 25., nakon kojeg se ponovno nastavlja numeriranje člancima 12., 13., 14. i 15. Navedeni nedostatak potrebno je otkloniti ispravkom numeracije članaka radi osiguranja preglednosti, pravne sigurnosti i pravilnog pozivanja na odredbe Pravilnika.

Slijedom navedenog, sukladno članku 80. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, upućuje se Općinsko vijeće Općine Žakanje da u roku od 15 dana od primitka ove upute povratno ovo tijelo izvijesti o usklađenju članka 23. stavka 1. Pravilnika sa ZJN 2016 na prethodno opisani način.

Ukoliko u zadanom roku od 15 dana ne postoji mogućnost održavanja sjednice predstavničkog tijela radi usvajanja traženih izmjena kojima su uklonjeni svi nedostaci kako je prethodno obrazloženo, a nastavno na rok od 60 dana od isteka roka iz stavka 3. istoga članka Zakona o lokalnoj i područnoj samoupravi u kojem je ovo tijelo dužno donijeti odluku o obustavi ukoliko se po ovoj uputi ne postupi i ne otklone uočeni nedostaci, Općinsko vijeće Općine Žakanje dužno je u daljnjem roku od 30 dana od isteka roka od 15 dana od primitka ove upute ovo tijelo izvijestiti o donesenoj odluci kojom su usvojene predmetne izmjene.

S poštovanjem,

